

Uchwała Nr/2017
Rady Miejskiej w Czaplunku
z dnia2017 r.

w sprawie przekształcenia Samorządowego Zakładu Budżetowego pn. Zakład Gospodarki Komunalnej w Czaplunku poprzez likwidację w celu utworzenia spółki prawa handlowego Zakład Gospodarki Komunalnej w Czaplunku spółka z ograniczoną odpowiedzialnością.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. f i lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.), art. 6 ust. 1, art. 22 ust. 1 i ust. 3 oraz art. 23 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2016 r. poz. 573, z późn. zm.), art. 16 ust. 1, ust. 3, ust. 5 i ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.) Rada Miejska w Czaplunku uchwała, co następuje:

§ 1

1. Likwiduje się z dniem 31 grudnia 2017 r. samorządowy zakład budżetowy Zakład Gospodarki Komunalnej w Czaplunku, zwany dalej Zakładem, w celu przekształcenia w spółkę pod firmą: Zakład Gospodarki Komunalnej w Czaplunku spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, zwaną dalej Spółką, której jedynym wspólnikiem będzie Gmina Czaplunek.
2. Spółka przyjmie należności i zobowiązania likwidowanego Zakładu.
3. Pracownicy likwidowanego Zakładu stają się pracownikami Spółki.

§ 2

1. Spółce zostanie powierzone wykonanie zadań własnych gminy Czaplunek.
2. Burmistrz Czaplunka określi w akcie założycielskim przedmiot działalności Spółki.

§ 3

Wyraża się zgodę na wniesienie do Spółki na pokrycie jej kapitału zakładowego, wkładu pieniężnego w kwocie nie większej niż 150 000.00 zł (sto pięćdziesiąt tysięcy złotych 00/100) oraz wkładu niepieniężnego w postaci wydzielanej części mienia likwidowanego Zakładu.

§ 4

Burmistrz Czaplunka wykona wszelkie czynności związane z likwidacją Zakładu w celu przekształcenia w spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością i utworzeniem Spółki.

§ 5

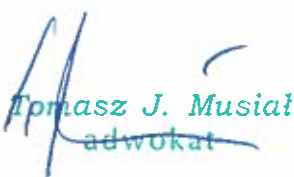
Traci moc uchwała Nr XII/106/15 Rady Miejskiej w Czaplunku z dnia 24 września 2015 r. w sprawie utworzenia spółki prawa handlowego Zakład Wodociągów i Kanalizacji w Czaplunku Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością.

§ 6

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Czaplunka.

§ 7

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.


Tomasz J. Musiał
adwokat

UZASADNIENIE

w sprawie przekształcenia Samorządowego Zakładu Budżetowego pn. Zakład Gospodarki Komunalnej w Czaplinku poprzez likwidację w celu utworzenia spółki prawa handlowego Zakład Gospodarki Komunalnej w Czaplinku spółka z ograniczoną odpowiedzialnością.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 9 lit. f i h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.), do wyłącznej właściwości Rady Gminy należy podejmowanie uchwał w sprawie utworzenia, likwidacji i reorganizacji przedsiębiorstw, zakładów i innych gminnych jednostek organizacyjnych oraz wyposażenie ich w majątek. Likwidując samorządowy zakład budżetowy, określa przeznaczenie mienia znajdującego się w użytkowaniu tego zakładu. Przekształcenie samorządowego zakładu budżetowego w inną formę organizacyjno – prawną wymaga uprzednio decyzji o jej likwidacji.

Niniejsza uchwała przewiduje przekształcenie poprzez likwidację zakładu budżetowego pn. Zakład Gospodarki Komunalnej w Czaplinku, w spółkę praw handlowego pn. Zakład Gospodarki Komunalnej w Czaplinku Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością w oparciu o przepisy ustawy o gospodarce komunalnej. Działanie takie ma na celu przystosowanie podmiotu działającego dotychczas w formie zakładu budżetowego do funkcjonowania w warunkach konkurencji w gospodarce rynkowej jako spółka prawa handlowego.

Gmina Czaplinek jest beneficjentem programu pn. Poprawa standardu świadczonych usług w zakresie selektywnej zbiórki odpadów w gminie Czaplinek, którego operatorem jest Zakład Gospodarki Komunalnej, a którego trwałość kończy się z dniem 14.12.2017r.. Po tym terminie Gmina będzie zobowiązana do zorganizowania przetargu na zagospodarowanie i odbiór odpadów z nieruchomości zamieszkałych, zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zakład Gospodarki Komunalnej jako samorządowy zakład budżetowy nie może przystąpić do przetargu, natomiast po przekształceniu, zgodnie ze znowelizowaną ustawą Prawo zamówień publicznych możliwe będzie zlecenie przez gminę odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych w zakresie tzw. zamówień in - house własnej spółce komunalnej. Spełnione będą wszystkie trzy warunki łącznie zawarte w art. 67 ust.1 pkt 12 ustawy Prawo zamówień publicznych. Przepis ten obowiązuje od 1 stycznia 2017 r., a więc w celu utrzymania dotychczasowego systemu gospodarowania odpadami w gminie, opartego na własnej spółce jest jak najbardziej wskazane.

Gmina Czaplinek pełni rolę właściciela i nadzorcy działalności związanej z realizacją szeregu działań. Poprzez zakład budżetowy ZGK, Gmina realizuje zadania własne głównie w zakresie utrzymania czystości i porządku, zieleni, cmentarzy, zaopatrzenia w wodę i gospodarki ściekowej, gospodarki odpadami. Dalsze prowadzenie działalności w obecnym kształcie organizacyjnym i prawnym nie stwarza możliwości rozwoju usług komunalnych i nie daje pewności osiągnięcia najniższych kosztów.

Podstawowym mankamentem dotychczasowych rozwiązań jest przede wszystkim:

- a) ograniczona samodzielność organizacyjna Zakładu,
- b) brak środków na inwestycje,
- c) mała autonomia podmiotu, który całkowicie uzależniony jest od budżetu Gminy,
- d) zakres działań ZGK ograniczony jest tylko do zadań własnych Gminy,
- e) brak osobowości prawnej,

f) ograniczona możliwość pozyskiwania kapitału i środków zewnętrznych.

Zmiana formy organizacyjnej spowoduje, że zadania własne Gminy będą organizowane sprawnie oraz z zachowaniem zasad efektywnej gospodarki. Utworzenie Spółki spowoduje, że świadczenie usług i prowadzenie inwestycji odbywać się będzie przede wszystkim w oparciu o zysk nowo stworzonego podmiotu. Spółka uzyska możliwość dostępu do środków zewnętrznych, będzie także mogła wykonywać prace na rzecz innych jednostek.

Gmina jako stu procentowy udziałowiec zachowa wpływ na funkcjonowanie i kierunki rozwoju przekształconej jednostki. Gmina będzie miała możliwość wpływania na poziom cen świadczonych usług w celu dopasowania ich do specyfiki lokalnego rynku. W myśl art. 13 ustawy o gospodarce komunalnej, Spółka określa w regulaminie, który wymaga zatwierdzenia przez organ wykonawczy Gminy, zasady korzystania z usług publicznych świadczonych przez ten podmiot, a także obowiązki Spółki wobec odbiorców usług.

Nie bez znaczenia pozostaje też fakt, że zachowana zostanie ciągłość w realizacji zadań własnych Gminy, gdyż likwidacja zakładu budżetowego nastąpi z dniem przekształcenia. Należność i zobowiązania zaciągnięte w imieniu i na rzecz Gminy przez Dyrektora Zakładu przejmie nowo powstała Spółka. Ponadto dotychczasowi pracownicy ZGK zostaną przejęci przez Spółkę bez konieczności wypłacenia odpraw i przy zachowaniu ciągłości stosunku pracy.

Za przekształceniem zakładu budżetowego w Spółkę z o.o. przemawia nieskomplikowana forma prawna, oraz możliwość wykonywania przez Gminę bezpośredniej „kontroli” nad Spółką. Spółka z o.o. jest najbardziej efektywną i najtańszą formą organizacyjno – prawną w warunkach posiadanego przez zakład budżetowy potencjału produkcyjnego.

Wybór takiego rozwiązania zapewnia Gminie wpływ na realizację zadań własnych poprzez to, że Gmina:

- a) będzie udziałowcem Spółki określającym każdorazowo poziom swojego zaangażowania kapitałowego w Spółkę,
- b) będzie miała kontrolę nad funkcjonowaniem Spółki również poprzez delegowanie swoich przedstawicieli do jej organów statutowych.
- c) proponowany sposób przekształcenia całości zakładu, a nie tylko jego wydzielonej części, jest rozwiązaniem dogodniejszym ze względów technicznych i ekonomicznych. Funkcjonowanie jednocześnie dwóch podmiotów realizujących zadania własne gminy w zakresie gospodarki komunalnej posiadających różną formę prawną wygeneruje koszty, których można uniknąć. Składają się na nie w szczególności: konieczność zakupu programu informatycznego (muszą funkcjonować dwa niezależne - jeden dla ZGK drugi dla spółki) oraz wynagrodzenie zarządu spółki. Ponadto wymagać to będzie wielu działań techniczno-organizacyjnych w celu wydzielenia i podziału majątku (dodatkowa inwentaryzacja) wyznaczenia zadań, wskazania kompetencji, podział kadr (o ile w przypadku pracowników produkcyjnych sprawa jest prosta, to w administracji niezmiernie kłopotliwa i budząca emocje). Ponadto zajdzie potrzeba utworzenia oddzielnych kont bankowych, przeprowadzenia nowych postępowań przetargowych na zakup energii elektrycznej, paliw płynnych, ubezpieczenia mienia.
- d) rozważyć należy kwestię wyposażenia w majątek w drodze aportu, gdyż kapitał zakładowy Spółki w chwili jej zawiązania w formie wkładu pieniężnego wynoszący 5000 zł znacznie ogranicza już na starcie możliwości normalnego funkcjonowania np. w zakresie zdolności kredytowej.
- e) przy tego rodzaju procedurach należy również uwzględnić zasadę kontynuacji, co przy podziale będzie zdecydowanie trudniejsze.

Mając na względzie powyższe, a w szczególności cel jakim jest podnoszenie jakości świadczonych usług na zasadach rynkowych, wnioskuję o podjęcie przedmiotowej uchwały.